



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА ОПШТИНЕ ИНЂИЈА

**по ревизији сврсисходности пословања
„Утицај припреме одлуке о буџету јединица локалне самоуправе на
ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава“**



**Број: 400-1008/2022-04/46
Београд, 13. април 2023. године**



Садржај:

1. УВОД	2
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	3
ПРИОРИТЕТ 2 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана	3
2.1 Ефикасност спровођења процеса доношења одлуке о буџету.....	3
2.1.1 Потпуност предлога финансијских планова директних корисника буџета	3
2.1.2 Благовременост достављања предлога и усвајања одлуке о буџету.....	4
2.2 Реалност планираног буџета.....	4
2.2.1 Планирање расхода и издатака.....	4
2.2.2 Предлог плана капиталних издатака.....	5
2.2.3 Укључивање јавности у поступак припреме буџета	6
2.2.4 Укључивање јавности у поступак припреме ребаланса буџета	7
2.2.5 Пројекције прихода и примања	8
2.2.6 Документовање пројекције прихода и примања.....	8
2.2.7 Обим и квалитет програмских информација	9
2.2.8 Родно одговорни циљеви и индикатори	10
2.3 Праћење и извештавање о учинцима буџета	11
2.3.1 Извештај о оствареном учинку.....	11
ПРИОРИТЕТ 3 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до три године	12
2.4 Реалност планираног буџета.....	12
2.4.1 Средњорочно планирање	12
2.5 Праћење и извештавање о учинцима буџета	12
2.5.1 Распоживост података о оствареним учинцима	12
2.5.2 Упознавање грађана са оствареним учинцима буџета	13
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	14



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Утицај припреме одлуке о буџету јединица локалне самоуправе на ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава“ број: 400-1008/2022-04/30 од 15. децембра 2022. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела налазе на основу којих је закључено да је за ефикасније и ефективније коришћења средстава буџета јединица локалне самоуправе потребно обезбедити благовремено спровођење поступака припреме буџета, усклађеност планираног обима средстава и очекиваних учинака активности са стварним могућностима њихове реализације и унапредити праћење и извештавање о ефектима који су постигнути.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјеката ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Општина Инђија је у остављеном року од 90 дана доставила одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице – председник општине.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана

2.1 Ефикасност спровођења процеса доношења одлуке о буџету

2.1.1 Потпуност предлога финансијских планова директних корисника буџета

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Није обезбеђено да се потпуни предлози финансијских планова директних корисника буџета достављају у року за све кориснике, због чега се део активности њихове припреме и усаглашавања преноси у наредни период. Локални органи управе надлежни за финансије Општине Инђија одредио је исте рокове за достављање предлога финансијских планова директних и индиректних корисника буџета, због чега предлози финансијских планова управе не садрже потребе свих корисника и за све намене па се део активности преноси у наредни период и тиме се скраћује време које је на располагању органу надлежном за припрему нацрта одлуке о буџету (Налаз 1.1).

Општини Инђија препоручено је да предузме мере у циљу ближег уређивања односа између надлежних јединица општинске управе и корисника средстава којима ће обезбедити да предлог финансијског плана, који општинска управа као директни корисник буџета доставља у поступку припреме одлуке о буџету, буде потпун, односно да садржи и предлоге свих индиректних корисника буџетских средстава за које је надлежна.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Општина Инђија је доставила оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навела:

- да су сагледане потребне активности и могућности за њихово спровођење у циљу отклањања уочене несврсисходности;
- да је у наредном периоду планирано доношење интерног акта којим ће се пре отпочињања активности припреме Одлуке о буџету за 2024. годину ближе уредити однос између надлежних организационих јединица Општинске управе и других корисника јавних средстава.

За спровођење препоруке као одговорно лице наведен је начелник Одељења за финансије, а као планирани рок за предузимање мера исправљања наведен је јун 2023. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



2.1.2 Благовременост достављања предлога и усвајања одлуке о буџету

2.1.2.1 Опис несврсисходности

Због времена које је потребно за спровођење усаглашавања са корисницима средстава и припрему плана капиталних издатака касни се са припремом и достављањем нацрта одлуке о буџету надлежном органу. Општини Инђија је за састављање планова капиталних издатака који су предмет јавне расправе о буџету, од истека рока за достављање предлога директних корисника буџетских средстава, било потребно 94 дана у поступку припреме одлуке о буџету за 2021. годину, односно 83 дана у поступку припреме одлуке о буџету за 2022. годину. Предлози одлуке о буџету достављени су Скупштини Општине Инђија након истека рока за усвајање одлуке о буџету, због чега је скраћено време расположиво за разматрање предлога и прекорачен рок за усвајање одлуке о буџету (Налаз 1.2).

Општини Инђија препоручено је да предузме мере у циљу ближег уређивања рокова и носилаца поступка припреме плана капиталних издатака у поступку припреме одлуке о буџету, како би нацрт тог плана био спреман за спровођење обавезне јавне расправе у роковима и на начин који неће утицати на благовремено поступање надлежних органа у складу са буџетским календаром.

2.1.2.2 Исказане мере исправљања

Општина Инђија је доставила оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навела:

- да су сагледане потребне активности и могућности за њихово спровођење у циљу отклањања уочене несврсисходности;
- да је планирано формирање посебне радне групе за израду буџета за 2024. годину са пројекцијама за 2025. годину и 2026. годину која ће имати задатак да припреми нацрт плана капиталних инвестиција;
- да ће рокови за поступање радне групе бити усклађени са роковима утврђеним Упутством за припрему одлуке о буџету и буџетским календаром.

За спровођење препоруке као одговорна лица наведени су председник општине (за формирање радне групе), руководилац радне групе и начелник Одељења за финансије, а као планирани рок за предузимање мера исправљања наведен је јун 2023. године за формирање радне групе и октобар 2023. године за припрему нацрта плана капиталних инвестиција.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2 Реалност планираног буџета

2.2.1 Планирање расхода и издатака

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Општина Инђија упутством за припрему одлуке о буџету није утврдила процењени износ прихода и примања нити је утврдила обим средстава који може да садржи предлог финансијског плана који доставља корисник средстава, а на основу кога



се припрема нацрт одлуке о буџету. Због тога што упутство за припрему одлуке о буџету Општине Инђија не садржи лимите средстава и што се достављени предлози потребних средстава не анализирају у односу на реализовани износ расхода и издатака у претходном периоду, планирани износи расхода и издатака значајно одступају од њихове реализације, а да при томе одступања нису посебно образложена и није потврђено да су усклађена са обавезама и надлежностима корисника средстава у односу на сврху и циљеве предложених активности за период на који се односе (Налаз 2.1).

Општини Инђија препоручено је да предузме мере у циљу утврђивања обима средстава који може да садржи предлог финансијског плана корисника буџетских средстава, у складу са њиховим извршењем у текућој години и планираним политикама у наредном периоду, како би се смањила одступања између планираних расхода и издатака и стварних потреба и могућности за њихову реализацију.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Општина Инђија је доставила оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навела:

- да ће се у поступку припреме Упутства за припрему одлуке о буџету за 2024. годину утврдити обим средстава који може да садржи предлог финансијског плана корисника средстава;
- да ће се приликом утврђивања обима средстава користе подаци о извршењу и планираним политикама у наредном периоду како би се смањила одступања између планираних расхода и издатака и стварних потреба и могућности за њихову реализацију.

За спровођење препоруке као одговорно лице наведен је начелник Одељења за финансије, а као планирани рок за предузимање мера исправљања наведен је јул 2023. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2.2 Предлог плана капиталних издатака

2.2.2.1 Опис несврсисходности

Није обезбеђено да се предлози капиталних инвестиција достављају на обрасцима за програмско буџетирање, због чега недостају и подаци о оцени њиховог статуса, години почетка, односно завршетка активности. Општина Инђија је у току 2021. године одустала од реализације 38 пројеката и одложила за наредни период реализацију шест пројеката. Поред пројеката од којих се одустало, без реализације у 2021. години било је још 46 планираних пројеката. Делимично или у потпуности су реализована средства за 29 капиталних пројеката који су реализовани са 60% у односу на планирани износ. Због тога што приликом предлагања и разматрања пројеката нису обезбеђени подаци о статусу, изводљивости, планираној динамици и изворима финансирања за све пројекте, део планираних пројеката није могао бити реализован у обиму или износу у којем је планиран (Налаз 2.1).



Општини Инђија препоручено је да предузме мере којима ће обезбедити да се приликом достављања предлога капиталних пројеката достављају и подаци о њиховом статусу, очекиваном периоду и динамици спровођења, обезбеђеним изворима финансирања, као и други подаци потребни за планирање обима и извора средстава чија се реализација може очекивати у периоду на који се буџет односи.

2.2.2.2 Исказане мере исправљања

Општина Инђија је доставила оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навела:

- да је планирано формирање посебне радне групе за израду буџета за 2024. годину са пројекцијама за 2025. годину и 2026. годину која ће имати задатак да координира активности на припреми предлога капиталних издатака;
- да ће се упутством за припрему одлуке о буџету детаљније утврдити начин достављања предлога капиталних издатака и обавезан садржај предлога на начин да се обезбеди достављање података о њиховом статусу, очекиваном периоду и динамици реализације, обезбеђеним изворима финансирања и другим подацима који су потребни за планирање обима и извора средстава чија се реализација може очекивати у периоду на који се буџет односи;
- да је планирано расписивање јавне расправе за разматрање нацрта Плана одрживог развоја Општине Инђија за период 2023-2029 године.

За спровођење препоруке као одговорна лица наведени су председник општине (за формирање радне групе), руководилац радне групе и начелник Одељења за финансије, а као планирани рок за предузимање мера исправљања наведен је јун 2023. године за формирање радне групе и јул 2023. године за припрему упутства за припрему одлуке о буџету.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2.3 Укључивање јавности у поступак припреме буџета

2.2.2.1 Опис несврсисходности

У поступку јавне расправе грађанима нису доступни остали подаци који ће бити садржани у нацрту одлуке о буџету због чега грађани нису упознати са циљевима и очекиваним ефектима спровођења капиталних пројеката. Грађани се са планом капиталних издатака упознају без додатних информација којима би се на разумљивији начин приближио планирани обим активности и очекивани ефекти, због чега учешће грађана углавном изостаје или није имало значајнијег утицаја на план капиталних издатака (Налаз 2.1).

Општини Инђија препоручено је да предузме мере у циљу бољег информисања грађана о садржају и очекиваним ефектима предложених капиталних издатака у поступку припреме одлуке о буџету.

2.2.3.2 Исказане мере исправљања

Општина Инђија је доставила оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навела:



- да је планирано формирање посебне радне групе за израду буџета за 2024. годину са пројекцијама за 2025. годину и 2026. годину која ће имати задатак да координира активности на припреми предлога капиталних издатака;
- да ће један од задатака радне групе бити да припреми преглед планираних капиталних издатака у поступку припреме одлуке о буџету у циљу адекватнијег информисања грађана о садржају и очекиваним ефектима предлога капиталних издатака у поступку припреме одлуке о буџету.

За спровођење препоруке као одговорна лица наведени су председник општине (за формирање радне групе), руководилац радне групе и начелник Одељења за финансије, а као планирани рок за предузимање мера исправљања наведен је јун 2023. године за формирање радне групе и октобар 2023. године за припрему прегледа планираних капиталних инвестиција у циљу информисања грађана у поступку припреме одлуке о буџету.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2.4 Укључивање јавности у поступак припреме ребаланса буџета

2.2.4.1 Опис несврсисходности

Општина Инђија није обезбедила учешће грађана приликом припреме и усвајања ребаланса којим су вршене измене усвојеног плана капиталних издатака (Налаз 2.1).

Општини Инђија препоручено је да предузме мере у циљу обезбеђивања учешћа грађана у поступку припреме плана капиталних издатака који ће бити укључени у ребаланс одлуке о буџету, у случајевима када се ребалансом мења претходно усвојени план капиталних издатака, по поступку који је предвиђен за доношење буџета.

2.2.4.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Општина Инђија је доставила оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навела:

- да ће се у случају припреме ребаланса буџета којим се планира измена капиталних улагања организује спровођење јавне расправе са учешћем грађана о планираним изменама или допунама плана капиталних издатака;
- да ће преглед измена и допуна планираних капиталних издатака у поступку припреме ребаланса одлуке о буџету садржи исте податке као и преглед који се саставља приликом припреме нацрт плана капиталних инвестиција.

За спровођење препоруке као одговорна лица наведени су општинско веће (за спровођење поступка јавне расправе), и начелници Одељења за финансије и Одељења за привреду и инвестиције, а као планирани рок за предузимање мера исправљања наведена је прва следећа Одлуке о ребалансу буџета којом се мења и план капиталних издатака.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



2.2.5 Пројекције прихода и примања

2.2.5.1 Опис несврсисходности

Општина Инђија није процењивала приходе и примања буџета приликом припреме упутства за припрему одлуке о буџету. Иако орган надлежан за припрему нацрта одлуке о буџету анализира наплаћени износ прихода и примања за прва три квартала, процена укупних прихода и примања буџета није заснована на анализи оствареног износа прихода и примања, пројекцијама и увећањима у складу са датим макроекономским претпоставкама, већ су пројекције прилагођене исказаним потребама корисника. Због тога што приликом успостављања равнотеже између приходне и расходне стране буџета планирани износ прихода и примања буџета није усклађен са стварним могућностима за њихово остварење, ни планирани обим расхода и издатака није могао бити реализован (Налаз 2.2).

Општини Инђија препоручено је да предузме мере којима ће обезбедити да се пројекције планираног износа прихода и примања врше на основу адекватних потврда о износима и периоду у коме се може очекивати њихово остварење.

2.2.5.2 Исказане мере исправљања

Општина Инђија је доставила оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навела да је планирано да се у поступку припреме одлуке о буџету за 2024. годину за планиране износе прихода и примања који ће бити садржани у одлуци о буџету обезбеди да постоје адекватне потврде о очекиваном износу и динамици прихода и примања.

За спровођење препоруке као одговорно лице наведен је начелник Одељења за финансије, а планирани рок за предузимање мера је у току 2023. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2.6 Документовање пројекције прихода и примања

2.2.6.1 Опис несврсисходности

Процене и пројекције укупног износа прихода и примања спроводе се без посебног документовања утицаја датих макроекономских претпоставки, због чега у коначно утврђеном износу није могуће одвојити утицај прецизности процене остваривања прихода за четврти квартал од утицаја увећања по основу датих макроекономских претпоставки на коначно утврђен износ прихода и примања. Иако су одступања укупно планираног износа прихода и примања од стварно оствареног износа прихода и примања већа од дозвољеног одступања на основу датих макроекономских показатеља, у усвојеним одлукама о буџету није наведено да се приликом планирања укупних прихода и примања одступило од смерница за планирање прихода и примања која су прописане упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти (Налаз 2.2).

Општини Инђија препоручено је да предузме мере којима ће се обезбедити да се анализе пројекција прихода и примања адекватно документују и на тај начин обезбеде потребни подаци у случају потребе за образложењем одступања планираних



износа прихода и примања у одлуци о буџету у односу на смернице за њихово планирање из упутства за припрему одлуке о буџету локалне власти.

2.2.6.2 Исказане мере исправљања

Општина Инђија је доставила оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навела да ће се у поступку припреме одлуке о буџету за 2024. годину обезбедити адекватно документовање начина на који је утврђен планирани износ прихода, спроведене анализе и пројекције прихода и примања у одлуци о буџету у односу на смернице за њихово планирање и на тај начин обезбеде потребни подаци у случају потребе за образложењем одступања планираних износа прихода и примања од Упутства Министарства финансија Републике Србије.

За спровођење препоруке као одговорно лице наведен је начелник Одељења за финансије, а планирани рок за предузимање мера је у току 2023. године, у складу са динамиком припреме одлуке о буџету.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2.7 Обим и квалитет програмских информација

2.2.7.1 Опис несврсисходности

Општина Инђија није обезбедила податке о планираним активностима на начин и у обиму који је потребан за потпуно исказивање програмских информација у образложењу одлуке о буџету. Подаци о циљевима, индикаторима и циљним вредностима индикатора за активности на које се предлог односи прикупљене су за четвртину од укупног обима средстава буџета, због чега се у одлуци о буџету приказују само програмске информације које су расположиве за све кориснике, односно за све планиране активности и не садрже податке о томе какви учинци треба да се постигну у односу на планирана средства и период на који се буџет односи (Налаз 2.3).

Општини Инђија препоручено је да предузме мере којима ће обезбедити да сви корисници средстава приликом достављања предлога потребних средстава достављају податке за припрему програмског буџета, како би подаци о опису програма, програмских активности и пројеката корисника средстава, циљевима који треба да се постигну тим активностима у средњорочном периоду, као и показатељима учинка, њиховим циљним вредностима и изворима верификације за праћење њихове реализације били расположиви за све планиране активности.

2.2.7.2 Исказане мере исправљања

Општина Инђија је доставила оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навела:

- да је планирано формирање посебне радне групе за израду буџета за 2024. годину са пројекцијама за 2025. годину и 2026. годину која ће имати задатак да координира активности на припреми предлога програмског дела буџета;
- да ће се свим носиоцима планирања утврдити обавеза да приликом достављања предлога финансијског плана достављају и податке потребне за припрему програмског дела буџета, како би се обезбедили подаци о опису



програма, програмских активности и пројеката, циљевима који се требају тим активностима постићи у средњорочном периоду, као и показатељима учинка, њиховим циљним вредностима и изворима верификације за праћење њихове реализације.

За спровођење препоруке одговорни су председник општине и начелник Одељења за финансије, а као планирани рокови за предузимање мера исправљања наведени су јун 2023. године за формирање радне групе и јул 2023. године за утврђивање обавеза носиоца планирања.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2.8 Родно одговорни циљеви и индикатори

2.2.8.1 Опис несврсисходности

Општина Инђија није донела планове за поступно увођење родно одговорног буџетирања код корисника буџетских средстава за 2021. нити за 2022. годину, због чега нису утврђени родно одговорни циљеви нити су праћени доприноси програма, програмских активности или пројекта о остваривању родне равноправности. Општина Инђија је први план поступног увођења родно одговорног буџетирања у поступак припреме и доношење буџета донела 13. маја 2022. године (Налаз 2.3).

Општини Инђија препоручено је да предузме мере којима ће обезбедити да се у поступку припреме одлуке о буџету адекватно планирају активности са циљем унапређења родне равноправности, у складу са годишњим планом поступног увођења родно одговорног буџетирања.

2.2.8.2 Исказане мере исправљања

Општина Инђија је доставила оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навела:

- да је основан је Савет за родну равноправност;
- да је донет је Закључак Општинског већа о спровођењу јавне расправе о Нацрту локалног акционог плана за родну равноправност Општине Инђија за период 2023-2025. године;
- да је планирано да се план поступног увођења родно одговорног буџетирања у поступак припреме и доношење буџета донесе и у 2023. години;
- да ће се на основу донетог плана у поступку припреме одлуке о буџету за 2024. годину утврдити родно одговорни циљеви и индикатори.

За спровођење препоруке одговорни су Општинско веће Општине Инђија, Савет за родну равноправност и начелници Одељења за финансије и Одељења за друштвене делатности, а као планирани рокови за предузимање мера исправљања наведени су март 2023. године за доношење Плана поступног увођења родно одговорног буџетирања и септембар 2023. године за достављање предлога родно одговорних циљева и индикатора.



Докази: Решење о образовању и именовану Савета за родну равноправност Општинске управе општине Инђија број 02-254/2022-III од 23.12.2022. године; Закључак Општинског већа број 02-28/2023-III од 13. марта 2023. године о спровођењу јавне расправе о Нацрту локалног акционог плана за родну равноправност Општине Инђија за период 2023-2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.3 Праћење и извештавање о учинцима буџета

2.3.1 Извештај о оствареном учинку

2.3.1.1 Опис несврсисходности

Подаци о финансијској реализацији буџета Општине Инђија на нивоу програмских активности и пројеката указују на то да реализовани обим расхода и издатака значајно одступа од планираног, али годишњи извештај о учинцима не садржи информације о оствареном учинку, нити разлоге и образложења значајних одступања у реализацији на нивоу активности. Подаци о планираним и оствареним вредностима утврђених индикатора учинака нису исказани јер није обезбеђено да одлука о буџету садржи циљне вредности индикатора, док су подаци о оствареним вредностима индикатора учинка обезбеђени за свега 3,9% реализованог буџета. Због тога извештај о оствареном учинку буџета Општине Инђија не обезбеђује информације потребне за анализу реализованих расхода и издатака у односу на постигнуте резултате, односно оцену ефеката који су постигнути реализацијом буџета (Налаз 4.2).

Општини Инђија препоручено је да предузме мере којима ће обезбедити да годишњи извештај о учинку који се доставља надлежним органима и са којим се упознају грађани садржи потпуне податке о циљним и оствареним вредностима утврђених индикатора циљева програма, програмских активности и пројеката, изворима верификације и адекватна образложења насталих одступања у односу на утврђену циљну вредност, опредељени износ средстава и планирани период реализације.

2.3.1.2 Исказане мере исправљања

Општина Инђија је доставила оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навела да је планирано утврђивање обавезе свих носиоца планирања да приликом достављања извештаја о реализацији финансијског плана достављају и податке о оствареним учинцима тако да садрже потпуне податке о оствареним вредностима индикатора за праћење постизања циљева програма, програмских активности и пројеката, изворима верификације и адекватна образложења насталих одступања у односу на утврђену циљну вредност, опредељени износ средстава и планирани период реализације.

За спровођење препоруке одговорни су начелник Одељења за финансије, носиоци планирања и корисници средстава, а као планирани рокови за предузимање мера исправљања наведен је август 2023. године за полугодишњи извештај о извршењу буџета и на даље приликом израде извештаја о Завршном рачуну буџета.



Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

ПРИОРИТЕТ 3 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до три године

2.4 Реалност планираног буџета

2.4.1 Средњорочно планирање

2.4.1.1 Опис несврсисходности

Упутства за припрему одлуке о буџету ЈЛС – субјеката ревизије не садрже смернице за припрему средњорочних планова директних корисника буџетских средстава, због чега приликом планирања буџета није успостављена веза између средњорочног оквира расхода и циљева јавних политика које је потребно постићи у периоду на који се буџет односи (Налаз 2.1).

Општини Инђија препоручено је да предузме мере како би се упутством за припрему одлуке о буџету утврдиле и смернице за припрему средњорочних планова корисника средстава у складу са важећим актима јавних политика.

2.4.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Општина Инђија је доставила оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навела:

- да је усвајање Плана развоја планирано до краја марта 2023. године;
- да ће се након усвајања плана развоја Упутством за припрему Одлуке о буџету дати смернице за припрему средњорочних планова корисника средстава у складу са усвојеним Планом развоја.

За спровођење препоруке одговорни су начелници Одељења за финансије и Одељења за привреду и инвестиције, а рок у коме је планирано предузимање мера исправљања је најкасније у поступку припреме одлуке о буџету за 2025. годину (средњорочни планови корисника средстава за период 2025-2027. године).

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.5 Праћење и извештавање о учинцима буџета

2.5.1 Распоживост података о оствареним учинцима

2.5.1.1 Опис несврсисходности

Општина Инђија није ближе уредила одговорности и начин прикупљања и обједињавања података о реализацији програма, програмских активности и пројеката и достављање података и извештаја о оствареним учинцима. Извештаји о оствареном



учинку буџета Општине Инђија обезбеђени су за програмске активности и пројекте на које се односи 3,9% укупно реализованих средстава (Налаз 4.1).

Општини Инђија препоручено је да предузме мере у циљу ближег уређивања одговорности, начина и рокова за достављање података и извештаја о оствареном учинку, односно прикупљања података о реализацији програма, програмских активности и пројеката, којима ће обезбедити благовремену доступност и расположивост извештаја о оствареном учинку, изворима верификације и разлозима одступања за све планиране активности.

2.5.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Општина Инђија је доставила оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навела да је планирано доношење интерног акта којим ће се утврдити одговорности, начин и рокови достављања података и извештаја о оствареним учинцима, односно прикупљање података о реализацији програма, програмских активности и пројеката, у циљу обезбеђивања доступности и расположивости извештаја о оствареним учинцима, изворима верификације и разлозима одступања за све планиране активности.

За спровођење препоруке одговоран је начелник Одељења за финансије, а предузимање мера исправљања планирано је у 2023. години.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.5.2 Упознавање грађана са оствареним учинцима буџета

2.5.2.1 Опис несврсисходности

Буџетски корисници дужни су да на својим интернет страницама објављују годишње финансијске извештаје и годишњи извештај о учинку програма, у складу са општим правилима о транспарентности. На тај начин се и јавност информисе о резултатима оствареним у претходној години, коришћењем средстава буџета локалне власти. Један од начина информисања грађана је и објављивање грађанског водича кроз одлуку о завршном рачуну. Општина Инђија не припрема и не објављује грађански водич кроз извршење буџета (Налаз 4.2).

Општини Инђија препоручено је да предузме мере у циљу припреме и објављивања грађанског водича кроз извршење буџета, у циљу адекватнијег информисања грађана о ефектима који су остварени реализацијом буџета.

2.5.2.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Општина Инђија је доставила оверен одазивни извештај у форми акционог плана у коме је навела да је у наредном периоду планирана израда грађанског водича кроз извршење буџета, на основу Завршног рачуна буџета.

За спровођење препоруке одговоран је начелник Одељења за финансије, а предузимање мера исправљања планирано је најкасније у току 2024. године, на основу Завршног рачуна буџета за 2023. годину.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.



Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај Општине Инђија број 400-20/2023-II од 17. марта 2023. године, који је на основу захтева из Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Утицај припреме одлуке о буџету јединица локалне самоуправе на ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава“ број 400-1008/2022-04/30 од 15. децембра 2022. године поднео субјект ревизије Општина Инђија. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице Општине Инђија, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (акционог плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Општина Инђија задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
13. април 2023. године